Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории городского округа Анадырь за 2019 год

Настоящий доклад подготовлен во исполнение Постановления Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа Анадырь осуществляется в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ, в рамках п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 16.06.2015 N 345 "Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Чукотского автономного округа", «Положением о муниципальном земельном контроле в городском округе Анадырь», утвержденным решением Совета депутатов городского округа Анадырь от 25.06.2015г. № 75, а также Административным регламентом по проведению муниципального земельного контроля в городском округе Анадырь, утвержденным Постановлением городского округа Анадырь от 27.07.2015г. № 420.

Порядок осуществления муниципального земельного контроля, утвержденный Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 16.06.2015 № 345, определяет порядок деятельности органов местного самоуправления Чукотского автономного округа по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Чукотского автономного округа.

Указанные нормативно-правовые акты соответствуют действующему законодательству, достаточны для исполнения полномочий по земельному контролю и не содержат признаков коррупциогенности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля:**

Уполномоченным органом, осуществляющим муниципальный земельный контрольна территории городского округа Анадырь, является отдел по землеустройству и земельной политике Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Анадырь, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения в области земельного контроля и не входящий в систему органов государственной власти.

**б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:**

Уполномоченные лица в городском округе Анадырь осуществляют контроль за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, а именно за:

а) соблюдением требований земельного законодательства, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами по вопросам использования земель;

б) соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

в) соблюдением порядка переуступки права пользования землей;

г) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

д) своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;

е) использованием земельных участков по целевому назначению;

ж) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболочивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

з) выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и употребления;

и) исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных государственными инспекторами;

к) наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;

л) соблюдение сроков освоения земельных участков, если таковые установлены земельным законодательством;

м) выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

н) проведение проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц: проверки выездные и документарные, проверки плановые и внеплановые;

о) ведение учета проведенных проверок;

п) оценка соответствия деятельности, осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, обязательным требованиям, установленным муниципальными правовыми актами;

р) анализ соблюдения обязательных требований юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

с) составление проектов ежегодных планов проведения плановых проверок и направление их в органы прокуратуры;

т) подготовка ежегодных докладов об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в уполномоченный Правительством Российской Федерации орган исполнительной власти;

Задача муниципального земельного контроля выявление не рационального и не эффективного использования земель, также задачами муниципального земельного контроля являются обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами, земельного законодательства Российской Федерации, требований охраны и использования земель.

Отдел по землеустройству и земельной политики взаимодействует в установленном порядке со специально уполномоченными органами, осуществляющими государственный земельный контроль (Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Магаданской области и Чукотскому автономному округу), правоохранительными органами, иными органами государственной власти, а также организациями и гражданами.

**в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:**

**-** решение Совета депутатов городского округа Анадырь от 25.06.2015г. № 75 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в городском округе Анадырь»,

- Постановлением городского округа Анадырь от 27.07.2015г. № 420 «Об утверждении Административного регламента проведения муниципального земельного контроля в городском округе Анадырь».

**г) Информация о взаимодействии органов муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:**

Отдел по землеустройству и земельной политики - уполномоченный орган при осуществлении муниципального земельного контроля, взаимодействует в установленном порядке со специально уполномоченными органами:

- с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющий государственный земельный контроль (Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Магаданской области и Чукотскому автономному округу – далее Росреестр), в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 N 1515 "Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль";

- со структурными подразделениями Администрации городского округа Анадырь, подведомственными муниципальными учреждениями и унитарными предприятиями по вопросам получения информации и привлечения к участию в выездных проверках при исполнении муниципальной функции.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 N 1515 "Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль", ежегодный план проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей дополнительно согласовывается с Росреестром и прокуратурой г. Анадырь.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план проверок, размещается на официальном сайте Администрации городского округа Анадырь и в информационно-коммуникационной сети интернет.

**д) Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор):**

Подведомственных организаций не имеется.

**е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю и проведении проверок:**

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):**

Обязанности по исполнению полномочий в рамках муниципального контроля являются дополнительными для лиц, замещающих должности муниципальной службы. Оплата труда осуществляется в соответствии с занимаемой должностью, которая в свою очередь предполагает исполнение ряда функций, среди которых муниципальный контроль не является основным видом деятельности.

Финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля производится за счет средств бюджета городского округа Анадырь.

**б) Данные о штатной численности работников органа муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:**

Штатная численность органа муниципального земельного контроля составляет – 2 единицы.

**в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:**

Работники органов муниципального контроля имеют высшее и неоконченное высшее образование. Мероприятия по повышению квалификации указанных работников не проводились.

**г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:**

На специалиста, исполняющего функцию по муниципальному земельному контролю, с учетом проверок, согласованных с прокуратурой г.Анадырь, фактическая нагрузка за отчетный период составила 0.

**д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:**

К проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности:**

В 2019 году согласно Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного Приказом Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Анадырь от 16.10.2018г. № 64-осн, было запланировано 2 проверки в отношении ООО «Металл», ООО «Аква», но в соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2018 N 480-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 35 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении", контрольные мероприятия в рамках муниципального земельного контроля не проводились.

**б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:**

К проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

**в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:**

Вышеуказанные случаи отсутствовали.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

**а) Сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике по полугодиям:**

Нарушений земельного законодательства не выявлено.

**б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:**

Специалисты Отдела по землеустройству и земельной политики оказывают консультативную и информационную помощь при обращениях юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам муниципального земельного контроля.

**в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля):**

Юридические лица и индивидуальные предприниматели не оспаривали в суде основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по муниципальному контролю.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели деятельности Отдела по землеустройству и земельной политики Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Анадырь по исполнению функции муниципального земельного контроля за 2019 год:

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Органы муниципального земельного контроля не направляли в органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых поверок.

Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля:

- доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок – 0%;

- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) -0%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)- 0%;

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=29CB9CD3AE4EF91B0C81FCDF651322A64DD2B18D515245D14726C87D30TE5FE) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)-0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 0 %;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 0%;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) -0%;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0%;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0 %;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0%;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - не было;

- средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - не было;

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - 0%.

Исполнение функции по муниципальному земельному контролю, находится под постоянным контролем начальника Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Анадырь. Надзорными органами замечаний по проведению проверок муниципального контроля за истекший период не было.

Учитывая вышеизложенное, эффективность муниципального земельного контроля в рамках действующего правового поля можно считать удовлетворительной.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Действующее законодательство не позволяют органам местного самоуправления в полной мере привлекать нарушителей к административной ответственности в рамках муниципального контроля.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) не содержит норм, уполномочивающих соответствующий орган муниципального земельного контроля на составление протоколов в соответствии с КоАП РФ, равно как не содержит норм, позволяющих муниципальным инспекторам применять к нарушителям законодательства меры административной ответственности, установленные КоАП РФ.

Полагаем, необходимым расширить полномочия органа муниципального земельного контроля в данной части.

Повышению эффективности осуществления проверок муниципального земельного контроля, будет способствовать:

- проведение обучающих семинаров для повышения квалификации всех специалистов, исполняющих функцию по проведению муниципального земельного контроля, а также изменений, касающихся законодательства РФ.

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений земельного законодательства Российской Федерации;

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля;

- применение результатов плановых (рейдовых) осмотров, в качестве оснований для внеплановой выездной проверки.

Приложения