**Уважаемые депутаты и приглашённые!**

Сегодня мы собрались с целью обсудить вопросы по реализацию мер по противодействию коррупции на территории городского округа Анадырь. Чтоб обсуждение не свелось к перечислению муниципальных правовых актов, хотя их тоже необходимо коснуться, я бы вкратце хотел рассказать о коррупции в мире, России, и мировом опыте борьбы с ней.

Коррупция (от лат. corruptio – подкуп, растление). Федеральный закон от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определяет коррупцию, как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Мировой Центр антикоррупционных исследований и инициатив Трансперенси Интернешнл понимает под коррупцией злоупотребление доверенной властью ради личной выгоды.

Для пропаганды знаний о коррупции ООН учредила Международный день борьбы с коррупцией (9 декабря).

**История**

Исторические корни коррупции, вероятно, восходят к обычаю делать подарки, чтобы добиться расположения. Дорогой подарок выделял человека среди других просителей и способствовал тому, чтобы его просьба была выполнена. Поэтому в первобытных обществах плата жрецу или вождю была нормой. По мере усложнения государственного аппарата и усиления власти центрального правительства, появились профессиональные чиновники, которые, по замыслу правителей, должны были довольствоваться только фиксированным жалованием. На практике чиновники стремились воспользоваться своим положением для тайного увеличения своих доходов.

Первым правителем, о котором сохранилось упоминание как о борце с коррупцией, был Урукагина — шумерский царь города-государства Лагаша во второй половине XXIV века до н. э. Несмотря на показательные и часто жестокие наказания за коррупцию, борьба с ней не приводила к желаемым результатам. В лучшем случае удавалось предотвратить наиболее опасные преступления, однако на уровне мелкой растраты и взяток коррупция носила массовый характер.

Однако начиная с конца XVIII века на Западе в отношении общества к коррупции наступил перелом. Либеральные преобразования проходили под лозунгом, что государственная власть существует для блага людей ей подвластных, и поэтому подданные содержат правительство в обмен на неукоснительное соблюдение чиновниками законов. В частности, согласно Конституции США, принятой в 1787 г., получение взятки является одним из двух явным образом упомянутых преступлений, за которые Президенту США может быть объявлен импичмент.

Во второй половине XX века коррупция всё больше начала становиться международной проблемой. Либерализация в бывших социалистических странах в 1990-е гг. сопровождалась вопиющими должностными злоупотреблениями. В своём выпуске от 31 декабря 1995 г. газета «Financial Times» объявила 1995 год «годом коррупции».

**Виды коррупции**

Бытовая коррупция порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство (непотизм).

Деловая коррупция возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.

Коррупция верховной власти относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.

**Как обстоит ситуация с коррупцией в России**

По данным организация Transparency International, в 2009 году Россия заняла 146−е место из 180 в Индексе восприятия коррупции. Россия по этому показателю стоит в одном ряду с Камеруном, Эквадором, Кенией, Зимбабве, Сьерра-Леоне и Украиной. Размер средней бытовой взятки в России, по данным МВД, составил в 2009 году 27 тысяч рублей.

К сферам деятельности которые в наибольшей степени подвержены коррупции в России, относятся:

таможенные службы: пропуск через границу запрещённых к перевозке товаров; возврат конфискованных товаров и валюты; занижение таможенных пошлин и стоимости товаров.

медицинские организации: закупка оборудования и лекарств по завышенным ценам; выдача несоответствующих действительности медицинских заключений и больничных листов.

автоинспекции: необоснованное предоставление водительских прав, справок о прохождении техосмотра, отсутствие законного наказания для нарушителей правил дорожного движение, фальсификация сведений и выводов о дорожно-транспортных происшествиях в пользу заинтересованных лиц.

судебные органы: предвзятое рассмотрение обстоятельств дела, принятие неправосудных решений, нарушение процессуальных норм.

налоговые органы: невзимание налогов в полном объёме, возвращение НДС, вызванная конкурентами проверка и остановка производства;

правоохранительные органы: возбуждение и прекращение уголовных дел, а также направление их на дополнительное расследование.

конкурсы на закупку товаров/услуг за счёт бюджетных средств;

нотариальное удостоверение сделок;

надзор за соблюдением правил охоты и рыболовства;

освобождение от призыва на военную службу в вооружённые силы;

поступление в государственные высшие учебные заведения.

прием на службу, позволяющую иметь значительный незаконный доход от должности в государственных и муниципальных учреждениях.

**Мировой опыт**

На сегодняшний день не известны методы в педагогике и менеджменте, которые бы гарантировали, что человек будет идеальным чиновником. Однако существует множество стран с весьма низким уровнем коррупции. Более того, известны исторические примеры, когда действия властей, направленные на снижение коррупции, привели к значительным успехам: Сингапур, Гонконг, Португалия, Швеция. Это однозначно говорит в пользу того, что методы борьбы с коррупцией существуют.

**Сингапурская стратегия борьбы с коррупцией**

Сингапурская стратегия борьбы с коррупцией отличается строгостью и последовательностью.

В момент обретения независимости в 1965г., Сингапур был страной с высокой коррупцией. Тактика её снижения была построена на ряде вертикальных мер: чёткой регламентации действий чиновников, упрощении бюрократических процедур, строгом надзоре над соблюдением высоких этических стандартов. Одновременно с этим было ужесточено законодательство, повышена независимость судебной системы (с высокой зарплатой и привилегированным статусом судей), введены экономические санкции за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях, а также предприняты жёсткие акции вплоть до поголовного увольнения сотрудников любых госслужб. Это сочеталось с дерегулированием экономики, повышением зарплат чиновников и подготовкой квалифицированных административных кадров.

В настоящее время Сингапур занимает лидирующие места в мире по отсутствию коррупции, экономической свободе и развитию.

**Шведская стратегия борьбы с коррупцией**

До середины XIX века в Швеции коррупция процветала. Одним из следствий модернизации страны стал комплекс мер, нацеленных на устранение меркантилизма (экономическая политика периода раннего капитализма, характеризующаяся активным вмешательством государства в хозяйственную жизнь). С тех пор государственное регулирование касалось больше домашних хозяйств, чем фирм, и было основано на стимулах (через налоги, льготы и субсидии), нежели на запретах и разрешениях. Был открыт доступ к внутренним государственным документам и создана независимая и эффективная система правосудия. Одновременно шведский парламент и правительство установили высокие этические стандарты для администраторов и стали добиваться их исполнения. Спустя всего несколько лет честность стала социальной нормой среди бюрократии. Зарплаты высокопоставленных чиновников поначалу превышали заработки рабочих в 12—15 раз, однако с течением времени эта разница несколько снизилась. На сегодняшний день Швеция по-прежнему имеет один из самых низких уровней коррупции в мире.

**Теория борьбы с коррупцией**

Существуют три возможных подхода к уменьшению коррупции.

Во-первых, можно ужесточить законы и их исполнение, тем самым повысив риск наказания.

Во-вторых, создание экономических механизмов, позволяющих должностным лицам увеличить свои доходы, не нарушая правила и законы.

В-третьих, усиление роли рынков и конкуренции, тем самым уменьшая размер потенциальной прибыли от коррупции.

К последнему также относится конкуренция в предоставлении государственных услуг, при условии дублирования одними государственными органами функций других органов.

**Борьба с коррупцией в России**

В июле 2008 г. Президентом РФ была утверждёна Национальная стратегии противодействия коррупции, целями которой является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе и «создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции».

Для достижения целей поставлены следующие задачи:

а) формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;

б) организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

в) обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

**Деятельность Администрации городского округа Анадырь по противодействию коррупции.**

Учитывая, что на территории городского округа Анадырь не выявлено каких-либо коррупционных устремлений, органами местного самоуправления тем не менее проводится системная и целенаправленная работа по устранению условий и причин коррупции в рамках принятой Национальной стратегии. Применительно к нашей территории мы реализуем так сказать превентивные мероприятия, согласуемые с мерами, принимаемыми в стране в целом.

**Можно выделить конкретные направления.**

Реализуем систему электронного правительства – цель минимизировать влияние человеческого фактора а также исключение требований каких-либо дополнительных документов у граждан. В рамках этого направления мы внедряем систему по оказанию муниципальных услуг в электронном виде.

Готовы к проведению торгов электронной форме.

Отчитываемся о своих доходах и доходах членов семьи, включая несовершеннолетних детей.

**Организационные мероприятия:**

Постановлением Администрации от 08 декабря 2009 года № 869 «О создании комиссии по противодействию коррупции городского округа Анадырь»;

Постановлением Администрации от 30 декабря 2009 года № 952 «Об утверждении Плана мероприятий, направ­ленных на профилактику и противодействие коррупции в городском округе Анадырь на 2010-2011 годы», в соответствии с которым органы местного самоуправления осуществляют взаимодействие:

- с межведомственной комиссией Чукотского автономного округа по борьбе с коррупцией.

- со Счетной палатой Чукотского автономного округа в вопросах контроля за целевым и эффективным расходованием средств, выявления кор­рупционных правонарушений;

- с правоохранительными органами в случае поступления уве­домлений представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений;

- с прокуратурой города Анадыря по вопросам приведения в соответствие с действующим законодательством муниципальных правовых актов;

- проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных норма­тивных правовых актов.

Распоряжение Администрации от 14 февраля 2011г. №-19-рг «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

**Профилактика и противодействию коррупции на муниципальной службе:**

Распоряжение Администрации от 24 марта 2010 года № 63-рз «Об утверждении Положения о комиссии по урегулированию конфликта интересов в Администрации городского округа Анадырь».

Постановление Администрации от 18 июня 2009 года № 406 «О Порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего городского округа Анадырь к совершению коррупционных правонарушений». Экономическая политика периода раннего капитализма, характеризующаяся активным вмешательством государства в хозяйственную жизнь

Решение Совета депутатов городского округа Анадырь от 28 октября 2010 г. №-162 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в городском округе Анадырь, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

В настоящее время Администрацией городского округа Анадырь разработан проект нормативного правового акта об этике и служебном поведении муниципального служащего.

**Осуществляем контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.**

Постановление Администрации городского округа Анадырь от 23.06.2010 г. № 426 «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения и использования реестра муниципальных услуг(функций), предоставляемых (исполняемых) Администрацией городского округа Анадырь и подведомственными ей организациями».

**Проводим политику информационной открытости муниципальных органов власти.**

Постановление Администрации от 17 мая 2010 года № 309 «Об утверждении Положения об организации доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа Анадырь»;

Распоряжение Администрации от 29.10.2010г. № 199-рг» Об утверждении Плана мероприятий по развитию информационного общества и интеграции в систему электронного правительства в городском округе Анадырь на 2010 – 2012 годы»

**По другим вопросам, связанным с предупреждением коррупции.**

Постановление Администрации ГО Анадырь от 21 июня 2010 года № 401 «Об утверждении Порядка разработки докладов о результатах и основных направлениях деятельности в городском округе Анадырь и Перечня структурных подразделений Администрации городского округа Анадырь, разрабатывающих доклады о результатах и основных направлениях деятельности».

Постановление Администрации городского округа Анадырь от 14 февраля 2011г. №-44 «Об утверждении Положения о «Телефоне доверия» Администрации городского округа Анадырь для получения информации о проявлениях коррупции». Тел. 6-36-06.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Суть проблемы при борьбе с коррупцией сформулировал гос. секретарь США (он же, в будущем 4-й президент Соединённых Штатов Америки) Джеймс Мэдисон: «Если бы людьми правили ангелы, ни в каком надзоре над правительством — внешнем или внутреннем — не было бы нужды. Но при создании правления, в котором люди будут ведать людьми, главная трудность состоит в том, что в первую очередь надо обеспечить правящим возможность надзирать над управляемыми; а вот вслед за этим необходимо обязать правящих надзирать за самими собой».

В конце концов, противостоять коррупции обязано не только государство, но и его граждане. Людям, которые прежде всего и страдают от этого явления, необходимо активнее проявлять свою гражданскую позицию, а не оставаться в тени пуская всё на самотек, сетуя при этом на бездействие власти.